**Проект доклада о правоприменительной практике**

**контрольно-надзорной деятельности Донского**

**межрегионального территориального управления**

**по надзору за ядерной и радиационной безопасностью**

**Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**за 6 месяцев 2022 года**

**1. Общие показатели контрольно-надзорной деятельности Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за 6 месяцев 2022 года**

Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории 15-ти субъектов Российской Федерации, входящих в состав 4-х федеральных округов Южного, Северо-Кавказского, Северо-Западного (Кольская АЭС) и Центрального (Нововоронежская АЭС и РОО, расположенные на территории Воронежской области).

**В течение 6 месяцев 2022 года Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляло:**

**надзор за ядерной и радиационной безопасностью, физической защитой, системами учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиактивных отходов, а также за соблюдением условий действия лицензий:**

**в 4 филиалах АО «Концерн Росэнергоатом»:** «Нововоронежская АЭС», «Кольская АЭС», «Ростовская АЭС», «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» (далее – ОДИЦ) *(в отношении которых осуществляется режим постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии*), имеющих в своем составе:

- **15 энергоблоков АЭС из них: 12 -** эксплуатируемых, **2 -** вывод из эксплуатации, **1 -** остановлен для вывода из эксплуатации.

**- ОСХОТ** (НВАЭС);

**- 43 хранилища РВ и РАО,** из них:

1 комплекс переработки жидких радиоактивных отходов с хранилищем отвержденных радиоактивных отходов КАЭС;

1 хранилище твердых радиоактивных отходов для временного хранения 10000 контейнеров;

4 хранилища РИ;

37 хранилищ РАО;

- **комплекс плазменной переработки радиоактивных отходов**;

- **свыше 1500 радиационных источников и ТВС**.

**Федеральный государственный строительный надзор** за соблюдением требований технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации осуществляется на **1** объекте капитального строительства:

- Центр по производству радиофармпрепаратов, расположенный по адресу: Краснодарский край, Павловский район, станица Павловская, ул. Советская, 64Н.

**Надзор за радиационной безопасностью, физической защитой, системой учета и контроля РВ и РАО** в **293** организациях, которые имеют в своем составе **418** радиационных источника и **60** пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, из них:

- **81** организация, имеющая лицензии на сооружение и эксплуатацию радиационных источников и пунктов хранения РВ и РАО;

- **212** зарегистрированных организаций, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

В 4-х организациях осуществляется режим постоянного государственного надзора.

**надзор за соблюдением УДЛ:**

- в **116** организациях, имеющих лицензии Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на проектирование, сооружение, эксплуатацию, вывод из эксплуатации ЯУ, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации;

- в **90** организациях, имеющих лицензии Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора и выполняющих работы по проектированию, конструированию и изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии.

**За 6 месяцев 2022 года** по результатам мониторинга состояния ядерной и радиационной безопасности и её анализа для предотвращения нарушений обязательных требований Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора выдано **61** предостережение.

**За 6 месяцев 2022 года** Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора проведено **953** проверок на поднадзорных объектах, из них:

*при осуществлении федерального государственного строительного надзора –* ***1*** *проверка.*

Кроме того, проведены 3 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия (наблюдение за соответствием обязательных требований);

*при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в области использования атомной энергии* – **923** проверки, из них:

**58** – плановых выездных проверки соблюдения условий действия лицензий;

**865** – внеплановых проверок, из них:

**842** – контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора;

**20** - внеплановых документарных проверок выполнения ранее выданных предписаний;

**1** - внеплановая документарная проверка по мотивированному представлению должностного лица;

**2** - внеплановые проверки соблюдения условий действия лицензий.

*при предоставлении государственных услуг в области использования атомной энергии* – **29** внеплановые проверки, из них:

**11** – внеплановых проверок (9 выездных, 2 документарных) достоверности сведений, указанных заявителями в документах, представленных для получения, переоформления лицензий на осуществление деятельности в области использования атомной энергии;

**6** - внеплановых выездных проверки достоверности сведений, указанных заявителями в документах, представленных для регистрации организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности;

**12 -** внеплановых проверок возможности безопасного прекращения осуществления деятельности в области использования атомной энергии.

**За 6 месяцев 2022 года** из «Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2022 год» **исключены 2 проверки** в связи с прекращением организациями деятельности в области использования атомной энергии. Информация об этом и необходимые документы направлены в Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Всего за 6 месяцев 2022 года** в результате проведенных Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора проверок и контрольно-надзорных мероприятий:

- за нарушение условий действия лицензий приостановлено действие **12** лицензий;

- выявлено **158** нарушений обязательных требований (**151** - нарушение при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ, **7** - нарушений при осуществлении федерального государственного строительного надзора);

- выдано **32** предписания для устранения выявленных нарушений (**31** - при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ; **1** -при осуществлении федерального государственного строительного надзора);

- привлечены к административной ответственности за административные правонарушения **в виде административного штрафа - 12 должностных лиц и 1 юридическое лицо.**

*При осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в ОИАЭ:*

За административные нарушения, предусмотренные **ч. 1, ч. 2 статьи 9.6 КоАП РФ,** привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа – **11** должностных лиц и **1** юридическое лицо.

Сумма наложенных штрафов составляет – **460 000** руб. Сумма взысканных штрафов – **440 000** руб.

*При осуществлении надзора за сооружением объектов использования атомной энергии:*

За административные нарушения, предусмотренные **ч. 1 статьи 9.4 КоАП РФ**, привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа **1** должностное лицо.

Сумма наложенных штрафов – **25 000** руб. Сумма взысканных штрафов – **25 000** руб.

**2. Показатели контрольно-надзорной деятельности**

**2.1. Надзор за ядерной и радиационной безопасностью на АЭС**

***Отделом по надзору за ядерной и радиационной безопасностью ядерных установок и отделами инспекций ядерной и радиационной безопасности на АЭС*** в течение 6 месяцев 2022 года всего проведено **643** проверки, из них:

*при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в области использования атомной энергии –* ***642*** *проверки:*

**9 -** плановых выездных проверок соблюдения условий действия лицензий организациями, оказывающими услуги и выполняющими работы для эксплуатирующей организации;

**633** - внеплановые проверки, из них:

**620** - контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора, из них:

на НВАЭС проведено – **201** контрольно-надзорных мероприятия, из них:

по направлениям: АС - 171; УК ЯМ -7; УК РВ - 2; ФЗ ЯМ - 21; ФЗ РВ -0;

на КАЭС проведено –**234** контрольно-надзорных мероприятия, из них:

по направлениям: АС - 202; УК ЯМ - 6; УК РВ - 11; ФЗ ЯМ - 13; ФЗ РВ -2;

на РАЭС проведено – **155** контрольно-надзорных мероприятий, из них:

по направлениям: АС - 133; УК ЯМ -2; УК РВ - 2; ФЗ ЯМ - 16; ФЗ РВ -2;

в ОДИЦ проведено – **30** контрольно-надзорных мероприятий, из них:

по направлениям: АС - 29; УК РВ - 0; ФЗ РВ – 1

**1** – внеплановая документарная проверка соблюдения условий действия лицензий организацией, выполняющей работы и оказывающей услуги для эксплуатирующей организации;

**1** - внеплановая выездная проверка соблюдения условий действия лицензий организацией, выполняющей работы и оказывающей услуги для эксплуатирующей организации;

**11** – внеплановых документарных проверок выполнения ранее выданных предписаний.

*при предоставлении государственных услуг в области использования атомной энергии:*

**1** внеплановая выездная проверка с целью установления соответствия сведений, указанных заявителем в документах, представленных для получения лицензии Ростехнадзора.

Кроме того, отделом оценок и лицензирования деятельности в области использования атомной энергетики (ООЛ) в рамках предоставления государственных услуг проведены 4 внеплановых документарных проверки с целью определения возможности безопасного прекращения осуществления лицензируемого вида деятельности.

**Общий анализ выявленных нарушений требований безопасности**

**Всего за 6 месяцев 2022 года** в результате проведенных ОЯРБ и ОИЯРБ на АС проверок выявлено **77** нарушений, из них:

**50 -** нарушений **ФНП в ОИАЭ;**

**22 –** нарушения **УДЛ;**

**4 –** невыполнение предписаний в установленный срок;

**1** – нарушение условий действия разрешения на право ведения работ в ОИАЭ.

Для устранения выявленных нарушений выдано **17 предписаний.**

За нарушение условий действия разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии прекращено действие **1** разрешения.

За невыполнение предписаний в установленный срок приостановлено действие **5** лицензий.

**За 6 месяцев 2022 года** применено мер профилактического воздействия (предостережений) – **4** (в отношении АО «Концерн Росэнергоатом»).

За административные нарушения, предусмотренные **ч. 1, ч. 2 статьи 9.6 КоАП РФ** привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов - **11 должностных лиц и 1 юридическое лицо**.

Сумма наложенных штрафов составляет – **460 000 руб.** Сумма взысканных штрафов – **440 000 руб.**

**Сравнительный анализ результатов**

**надзорной деятельности ОЯРБ и ОИЯРБ на АС за отчетный период по сравнению с отчетным периодом предшествующего года**

*По сравнению с аналогичным периодом предшествующего года количество:*

- проведенных проверок незначительно увеличилось до **643** (за 6 месяцев 2021 года было проведено **633** проверки);

- выявленных нарушений УДЛ уменьшилось до **22** (за 6 месяцев 2021 года было выявлено - **29** нарушений условий действия лицензий);

- выявленных нарушений условий действия разрешения на право ведения работ в ОИАЭ увеличилось до **1** (за 6 месяцев 2021 года нарушений условий действия разрешения не выявлено);

- выявленных нарушений ФНП в ОИАЭ увеличилось до **50** (за 6 месяцев 2021 года было выявлено - **24** нарушения ФНП в ОИАЭ);

- невыполнений в установленные сроки предписаний увеличилось до **4** (за 6 месяцев 2021 года - **1** невыполнение предписаний);

- выданных предписаний увеличилось до **17** (за 6 месяцев 2021 года выдано – **15** предписаний);

- количество примененных в отчетном периоде **мер профилактического воздействия (предостережений)** уменьшилось до **4** (за 6 месяцев 2021 года –  
**8** предостережения);

административных наказаний увеличилось до 11 (за 6 месяцев 2021 года было вынесено **8** административных наказаний).

*Основными причинами допущенных нарушений и обстоятельств, способствующим их возникновению, явились:*

- недостаточное знание и/или невыполнение отдельными руководителями и поднадзорных организаций документов системы качества (процедур, положений, инструкций и т.п.);

- недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей и специалистов за соблюдением требований федеральных норм и правил в ОИАЭ и ненадлежащее исполнение должностных обязанностей ответственными лицами за организацию выполнения УДЛ;

- недостаточный контроль со стороны лиц, осуществляющих ведомственный (производственный) контроль безопасности за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

**Анализ результатов надзорной деятельности отделом по надзору за ядерной и радиационной безопасностью ядерных установок и отделами инспекций ядерной и радиационной безопасности на АЭС за 6 месяцев 2022 года позволяет сделать следующие выводы:**

- при проведении проверок поднадзорных организаций за отчетный период проводилась оценка состояния их безопасности, а также оценка и прогнозирование состояния исполнения ими обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии. Состояние ядерной и радиационной безопасности на поднадзорных объектах можно считать удовлетворительным;

- случаев превышения доз внешнего облучения персонала и лиц, прикомандированных на НВАЭС, КАЭС, РАЭС и ОДИЦ, выше установленных пределов, не отмечалось;

- обеспечение физической защиты ЯМ, ЯУ и ПХ ЯМ, РВ, обращение с ЯМ, РВ и РАО на объектах использования атомной энергии: НВАЭС, КАЭС, РАЭС и ОДИЦ, в основном, соответствует требованиям нормативных документов в области использования атомной энергии и условиям действия лицензий.

Анализ выявленных в отчетном периоде нарушений требований норм и правил, условий действия лицензий и принятых мер по устранению этих нарушений, а также их профилактике показал, что принятые меры были эффективны и достаточны.

В целях повышения безопасности НВАЭС, КАЭС, РАЭС и ОДИЦ выполняются мероприятия, предусмотренные Программами работ по устранению отступлений энергоблоков АС от требований нормативных документов по безопасности АС.

***Отделом по надзору за сооружением объектов использования атомной энергии*** (**ОНС ОИАЭ**) проведено **16** проверок, из них:

*при надзоре за ядерной и радиационной безопасностью в области использования атомной энергии* ***- 11*** *проверок, из них:*

**8** – плановых выездных проверки соблюдения условий действия лицензии;

**3 -**  внеплановых выездных проверки выполнения ранее выданных предписаний;

*при предоставлении государственных услуг в области использования атомной энергии* ***5*** *проверок:*

**1** – внеплановая выездная проверка достоверности сведений, представленных организациями для получения лицензий Ростехнадзора;

**4 –** внеплановые документарные проверки с целью определения возможности безопасного прекращения осуществления лицензируемого вида деятельности.

При проведении проверок выявлено **36** нарушений, из них:

**17** - нарушений ФНП;

**16** - нарушений УДЛ;

**3** – невыполнение ранее выданного предписания.

Для устранения нарушений выдано **6** предписаний:

1. **–** исполнено в срок;
2. **-** выявлен факт невыполнения предписания;

**3–** срок исполнения на момент подачи отчета не истек.

В отчетном периоде мер административного воздействия не применялось.

*Основными причинами допущенных нарушений и обстоятельствами, способствующими их возникновению, явились:*

- ненадлежащее выполнение отдельными руководителями и специалистами организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, своих должностных обязанностей;

- несоблюдение требований условий действия лицензии, норм и правил в области использования атомной энергии, работниками поднадзорных организаций;

- недостаточный контроль за соблюдением требований нормативной документации в области использования атомной энергии как руководителями отдельных организаций, так и ответственными должностными лицами этих организаций.

**Нарушения в работе АЭС**

За 6 месяцев 2022 года на поднадзорных Донскому МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора АЭС произошло **6** **нарушений** в работе энергоблоков Нововоронежской АЭС, Кольской АЭС и Ростовской АЭС, подлежащих учету в соответствии с требованиями НП-004-08 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций», из них:

**1** - в работе энергоблока № 2 НВАЭС-2;

**1** - в работе энергоблока № 4 НВАЭС;

**1** - в работе энергоблока № 3 КАЭС;

**1** - в работе энергоблока № 2 РАЭС.

**2** - в работе энергоблока № 1 НВАЭС-2.

По результатам работы комиссий по расследованию нарушений в работе энергоблоков НВАЭС и КАЭС выпущены отчеты.

По сравнению с отчетным периодом предшествующего года количество учетных нарушений в работе поднадзорных АЭС увеличилось до 6 (за 6 месяцев 2021 года произошло 1 учетное нарушение в работе энергоблока № 3 РАЭС).

В отчетном периоде ОИЯРБ на АС проводили анализ эффективности разработанных мероприятий и осуществляли проверку их реализации путем проведения контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

Выполнение корректирующих мероприятий по устранению и предотвращению причин нарушений в работе энергоблоков НВАЭС, РАЭС, КАЭС контролируется ОИЯРБ на АС.

**2.2. Надзор за сооружением объектов использования атомной энергии**

Отдел по надзору за сооружением объектов использования атомной энергии (далее – ОНС ОИАЭ) за 6 месяцев 2022 года осуществлял **федеральный государственный строительный надзор** за соблюдением требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации на **1** объекте капитального строительства.

За 6 месяцев 2022 года ОНС ОИАЭ организована и проведена **1 проверка** объектов капитального строительства*.*

Кроме того, проведены 3 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия (наблюдение за соответствием обязательных требований).

За 6 месяцев 2022 года:

- выявлено **7** нарушений;

- выдано1 предписание.

Срок выполнения предписания не истек.

Привлечено к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренныечастью 1 статьи 9.4 КоАП РФ, в виде административного штрафа **1 должностное лицо.**

Сумма наложенных штрафов – **25** **000 руб.** Сумма взысканных штрафов – **25 000 руб.**

Кроме того, ОНС ОИАЭ при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности и надзору за ядерной и радиационной безопасностьюв области использования атомной энергии провел **16** проверок (информация о результатах проверок отражена в разделе 2.1).

*Основными причинами допущенных нарушений и обстоятельствами, способствующими их возникновению, явились:*

- ненадлежащее выполнение отдельными руководителями и специалистами организаций, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии, своих должностных обязанностей;

- несоблюдение требований условий действия лицензий, норм и правил в области использования атомной энергии, строительных норм и правил, проектной и рабочей документации работниками организаций, осуществляющих строительство объектов капитального строительства;

- недостаточный контроль за соблюдением требований нормативной документации в области использования атомной энергии как руководителями отдельных организаций, так и ответственными должностными лицами этих организаций.

**2.3. Надзор за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования**

За 6 месяцем 2022 года отделом по надзору за соблюдением норм и правил в ОИАЭ при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования ( далее - ОНИО) осуществлялся надзор за деятельностью **90** организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии.

За 6 месяцев 2022 года ОНИО проведено **14** проверок, из них:

*при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью*

*в области использования атомной энергии –* ***11*** *проверок, из них:*

***9*** *- плановых выездных проверок, с целью проверки выполнения условий действия лицензий;*

***2*** *- внеплановых документарных проверки по выполнению ранее выданных предписаний;*

*при предоставлении государственных услуг в области использования атомной энергии:*

**3** - внеплановых выездных проверка достоверности сведений, представленных организациями для получения лицензий.

Выявлено **37** нарушений:

**33** - нарушения условий действия лицензий;

**4** – нарушения ФНП в ОИАЭ.

Выдано **7** предписаний.

*Причинами допущенных нарушений и выявленных недостатков являются:*

- не в полном объеме выполняются руководством организаций обязательные требования, требования условий действия лицензий, необходимые для обеспечения безопасности ведения работ в области использования атомной энергии;

- не обеспечивается соответствие конструкторских и технологических решений требованиям нормативных документов;

- не поддерживается численность и квалификация персонала на уровне, достаточном для осуществления деятельности по проектированию, конструированию и изготовлению оборудования.

Кроме того, ООЛ в рамках предоставления государственных услуг проведены 2 внеплановых документарных проверки (1- с целью определения возможности безопасного прекращения осуществления лицензируемого вида деятельности; 1 - определения возможности переоформления лицензии)

**2.4. Надзор за радиационно опасными объектами**

За 6 месяцев 2022 года при осуществлении надзора за радиационной безопасностью в области использования атомной энергии и предоставлении государственных услуг в области использования атомной энергии отделом по надзору за радиационно опасными объектами (ОН РОО), отделами инспекций радиационно опасных объектов (ОИ РОО) проведены **272** проверки, из них:

*при осуществлении надзора за ядерной и радиационной безопасностью в области использования атомной энергии* – **259** проверок,из них:

**32** – плановые выездные проверки;

**227** - внеплановых проверок, из них:

**222** – контрольно-надзорных мероприятий, при осуществлении режима постоянного государственного контроля (надзора) на объектах использования атомной энергии;

**1** - внеплановая документарная проверка по мотивированному представлению должностного лица;

**4** – внеплановые документарные проверки выполнения ранее выданных предписаний;

*при предоставлении государственных услуг в области использования атомной энергии* - **13** проверок, из них:

**4** – внеплановые выездные проверки достоверности сведений, указанных заявителями в документах представленных для регистрации организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности;

**6** – внеплановых выездных проверок достоверности сведений, указанных заявителями в документах представленных для регистрации организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности;

**3** – внеплановые (1 выездная, 2 документарные) проверки с целью определения возможности безопасного прекращения осуществления деятельности   
в области использования атомной энергии.

Кроме того, ООЛ *в рамках предоставления государственных услуг* проведена **1** внеплановая документарная проверка определения возможности переоформления лицензии.

Количество примененных в отчетном периоде **мер профилактического воздействия (предостережений)** для предотвращения нарушений обязательных требований **– 57.**

При проведении проверок выявлено **1** нарушение ФНП

Для устранения данного нарушения выдано **1** предписание.

По результатам проведенных за 6 месяцев 2022 года проверок должностные и юридические лица к административной ответственности не привлекались.

Причиной допущенного нарушения, а также обстоятельствами, способствующими его возникновению, явился низкий уровень контроля со стороны должностных лиц поднадзорных организаций за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

За 6 месяцев 2022 года в Донское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора от организаций осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности поступили 6 уведомлений, из них:

- зарегистрировано и внесено в реестр – **6** организаций;

- отказано в регистрации – **0** организаций.

Исключено из реестра – **2** организации в связи с прекращением деятельности в области использования атомной энергии.

За 6 месяцев 2022 года зафиксировано 1 нарушение, расследуемое и учитываемое в соответствии с «Правилами расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами» (НП-014-16). Расследования по нарушениям завершены, пострадавших, подвергшихся облучению нет, радиационного загрязнения персонала, рабочих мест и окружающей среды не выявлено. Установлен класс нарушений – П-2 (нерадиационное происшествие).

**3. Изменения в законодательстве за 6 месяцев 2022 года.**

За 6 месяцев 2022 года в области использования атомной энергии разработаны и приняты следующие нормативно-правовые акты:

[**РБ-033-22.** Рекомендации к составу и содержанию отчета по комплексному обследованию судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания при продлении срока их эксплуатации.](https://www.secnrs.ru/orders/ord-8-2022.pdf)

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 января 2022 года № 8.

**РБ-045-22.** Динамический мониторинг строительных конструкций объектов использования атомной энергии.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 марта 2022 года № 84.

**РБ-011-22.** Рекомендации по организации и проведению категорирования радионуклидных источников по радиационной опасности.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2022 года № 44.

**РБ-007-22.** Учет флюенса быстрых нейтронов на корпусах и образцах-свидетелях ВВЭР для последующего прогнозирования радиационного ресурса корпусов.

Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 марта 2022 г. № 79.

**П-01-01-2021.** Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Раздел II: Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии.

Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 февраля 2022 г. № 33.

**Методические рекомендации** по осуществлению постоянного государственного надзора на исследовательских ядерных установках.

Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 февраля 2022 года № 37.

Приказом Госкорпорации «Росатом» от 28 января 2022 г. № 1/83-П утратили силу ПБЯ-06-05-92 «Отраслевые правила ядерной безопасности заводов РТ, перерабатывающих отработавшие ТВЭЛы и блоки».

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 декабря 2021 года № 428 внесены изменения в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Критерии приемлемости радиоактивных отходов для захоронения» (НП-093-14), утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2014 года № 572.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 мая 2022 года № 156 утратил силу Приказ Ростехнадзора от 08 февраля 2021 г. № 50 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год».

6 апреля 2022 г. вступил в силу Федерального закона от 26 марта 2022 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесшего изменения в том числе в положения статей 2.1, 3.4, 4.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Часть 3 статьи 2.1 КоАП РФ дополнена отсылкой к частям 4, 5 указанной статьи, меняя по сути ранее сложившуюся практику привлечения за одно и то же правонарушение юридическое и должностное лицо.

Исходя из смысла части 4 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, **если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.**

Таким образом, если при рассмотрении административного дела установлено, что нарушение наступило вследствие действий/бездействий конкретного должностного лица (руководителя, работника или управляющей компании), административной ответственности подлежит только данное должностное лицо.

Вина юридического лица может усматриваться только в том случае, если оно не предприняло все зависящие от него меры в целях соблюдения требований законодательства в установленной сфере деятельности. Данное условие является обязательным и основополагающим при рассмотрении вопроса об освобождении юридического лица от административной ответственности.

Положения статьи 3.4 КоАП РФ изменены в части замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение применительно к некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам в императивном порядке.

Обращаю внимание, что указанные требования статьи 3.4 КоАП **РФ не применяются, если на момент выявления нарушения** юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) **не числилось** в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства как малое или микро предприятие или в реестре некоммерческих организаций.

Статья 4.4 КоАП РФ дополнена частями 4, 5, которые в качестве исключений при назначении административного наказания за совершение лицом нескольких правонарушений устанавливают следующие обстоятельства:

- нарушения выявлены в ходе одного контрольного (надзорного) мероприятия;

- ответственность за такие нарушения предусмотрена в рамках одной статьи (части статьи) КоАП РФ (т.е. однородные по существу нарушения).

- ответственность за такие нарушения предусмотрена в рамках двух или более статей (частей статьи) КоАП РФ.

Так, если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора) выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) КоАП РФ, совершившему их липу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения.

При выявлении в ходе одного контрольного (надзорного) мероприятия нарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя или более статьями (частями статьи) КоАП РФ, административное наказание назначается в пределах более строгой санкции одной из таких статей (части статьи) КоАП РФ.

При назначении административного наказания в соответствии с частями 2 и 3 статьи 4.4. КоАП РФ могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

Исходя из этого в качестве основного может назначаться только одно из основных наказаний, предусмотренных санкцией статьи, а дополнительное административное наказание не может назначаться самостоятельно.

Кроме того, при применении указанных норм необходимо иметь в виду, что, если санкция статьи КоАП РФ предусматривает обязательное назначение дополнительного административного наказания наряду с основным, но при этом дополнительное наказание не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо

Кроме того, на сайте Донского МТУ по надзору за ЯРБ в разделе «Новости» в целях информирования юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований размещается информация об утверждении и вводе в действие ФНП и РБ.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_